

立法院第9屆第4會期  
經濟委員會

國家發展委員會  
業務報告(口頭報告)

報告人：主任委員 陳美伶

中華民國106年10月2日



## 目 次

壹、國發會新定位.....	1
貳、十大施政重點.....	3
參、重要延續性工作.....	7
肆、結語.....	11



主席、各位委員先進：大家好！

今天美伶首度以國家發展委員會主任委員身分，應邀至貴委員會提出業務報告，深感榮幸。首先，謹對貴院在上一會期對本會的支持與策勵，表達誠摯的謝意，同時也希望未來對本會施政能持續給予協助與指正。有關本會未來施政方向與重點，除另備有書面資料外，以下謹就「國發會新定位」、「十大施政重點」及「重要延續性工作」等三部分提出簡要報告，敬請指教。

## 壹、國發會新定位

去(105)年5月新政府就任以來，即大力推動各項改革，積極改善國家發展體質。一年多來，國內景氣持續回溫，根據行政院主計總處預估，今(106)年我國經濟成長率為2.11%，優於去年的1.48%；展望明(107)年，由於全球經貿可望持續擴張，有助於挹注我國出口動能，加以「五加二」產業創新計畫已穩健上路，前瞻計畫特別預算亦在貴院支持下順利通過，預測明年我國經濟成長率為2.27%，整體經濟展望應可審慎樂觀。

鑒於國家發展的內涵相當廣泛，除經濟外，尚包括社會、環境、公共治理等層面，必須兼籌並顧，才能全面提升人民的幸福感。因此，美伶接任國發會主委時，蔡總統及賴院長特別期許國發會能重新定位，發揮全方位的功能，尤其要讓下一代看得見願景及未來。為此，美伶與國發會同仁從現在起將以國發會的新定位，共同努力：

## 一、具宏觀高度的國發會

國家的全方位發展與包容性成長，已經是全球的主流趨勢。本會將強化全方位的政策規劃能力，在全力振興國內經濟的同時，更要具體落實賴院長在對貴院施政方針報告裡所揭示的「文化臺灣」、「綠能矽島」、「智慧國家」、「公義社會」與「幸福家園」五大施政目標，營造一個公平、公正且包容的國家，許下一代一個更美好的未來。

## 二、強化行政團隊執行力的國發會

再完美的政策若缺乏具體落實，終將淪為空談，因此本會將加強協調、整合及協助各部會推動施政，澈底貫徹總統有關加速執行攸關

產業結構轉型的「五加二」產業創新計畫、有效率地執行前瞻基礎建設計畫、持續強化勞工安全及彈性等七大期許，強化各部會的執行力，務期讓人民對政府施政有感。

### **三、接地氣的國發會**

本會將強化既有公共政策網路參與平臺等民意反應管道，鼓勵民眾參與政府各項公共政策的討論，並密切觀察民意走向，讓民意能及時反映在政策制定上，並透過必要的回饋機制，進行政策滾動式檢討及調整。

## **貳、十大施政重點**

基於以上三項新定位，國發會的業務重點將配合調整。未來本會除持續推動各項延續性工作外，更將全力推動下列十項重點工作：

### **一、成立新創法規調適平臺窗口**

鑒於目前新創產業的發展多與數位經濟法規調適相關，為鼓勵創新創業，讓年輕人創意得以展現，本會將成立新創法規調適平臺，擔任新創業者法規協調窗口，釐清法規之適用關係，提供法規調適結果，讓新創業者可以順

利開創事業。

## **二、成立個人資料評議中心**

目前公務機關為執行法定職掌所蒐集之個人資料，若能妥善運用，將對國計民生有所助益。為避免公務機關間對個人資料保護法適用的認知不同，致未能合法有效利用個資，將由本會擔任公務機關間的協調平臺，負責協調跨機關間個人資料之蒐集、處理、利用，以擴大資料運用的公共利益。

## **三、啟動法規鬆綁排除投資障礙**

本會將秉持興利、簡政、便民之原則，以推動人民有感的法規鬆綁為目標，優先由財經法規著手，並依序檢視函釋、行政規則、法規命令等規定，排除不必要的管制，建立友善的投資環境，及便民有效能的法制環境。

## **四、啟動行動支付推動策略**

數位經濟時代行動支付已成趨勢，目前金管會、經濟部、財政部等部會都訂有相關推動計畫，惟因行動支付涉及金融、電信、批發零售、交通、觀光、醫療等諸多產業，存在眾多法規、技術及環境介面尚待整合。為此，本會

將發揮跨域整合功能，與政府機關、民間企業研商協調，全力推動加速落實行動支付計畫，及早達成行動生活目標。

## **五、運用開放資料掌握經濟景氣動向**

即時掌握景氣走向，並適時採取必要的因應對策，一直是本會的重點工作。為持續精進對景氣走向的掌握能力，本會將積極推動運用財政部龐大的電子發票數量(目前一年高達60億張)，以及資料即時性高的優點，透過大數據的運用及研析，強化對民間消費動能的掌握，進而提升整體景氣研判水準。

## **六、檢討及擬定上位產業發展方向**

本會將加強協調各部會具體落實各項產業創新計畫，評估並規劃跨產業、全國性的上位政策及創新的產業政策工具，讓各部會推動時有所依循。此外，本會也將聚焦前瞻技術發展趨勢，如人工智慧、自駕車、智慧製造等，分析前瞻科技對國內產業、就業及經濟發展的機會與影響，並發揮政策平臺的功能，以協調統合相關部會資源投入及產業規劃方向。

## 七、強化公建計畫審議功能

嚴謹的審議機制，是維繫公共建設執行力的重要關鍵。因此，為使政府編列的每一分錢都能如期如質執行到位，本會將嚴格要求公共建設之審議功能與審議權威性，重視計畫之務實與可執行性，對於計畫規劃未符規定、恐無法實際執行者，將明確予以退件，務使審議結論明確具體。

## 八、建立公共建設執行預警系統

為落實及監督計畫執行績效，本會將研議建立公共建設計畫執行預警系統，篩選重點計畫進行列管，並採取多元管制及監督方式，如機動查證、實地查證等，瞭解計畫真正問題及排除推動障礙，並與行政院工程會公共建設督導會報合作建立平臺機制，加速公共建設的執行。

## 九、建立計畫執行不力的退場及重排序機制

國家資源相當有限，務必讓每一分錢都要花在刀口上。因此，本會將針對執行不力的各項建設計畫，建立退場及重排序機制，對於不具效益或急迫性較低的計畫，將評估是否立即退場，或重新排定優先推動順序，透過更有

效、更具彈性的配置機制，讓有限的國家資源發揮最大的經濟與社會效益。

## **十、加速推動Open Data及一站式智慧服務型政府**

為加速推動Open Data及一站式智慧政府服務，本會已完成「服務型智慧政府推動計畫」整體規劃，以「提供便捷服務」及「落實透明治理」為目標，選定支援長照政策的社政福利整合服務、優化企業經營效率的商工服務、跨區申辦戶政業務整合服務、推動政府機關電子核銷作業等項目，啟動政府數位服務再提升。

## **參、重要延續性工作**

當然，除了上述重點施政外，對於既有的延續性工作，本會亦將持續深化推動成效，以具體落實各項計畫策略與目標。重點包括：

### **一、展開前瞻基礎建設**

貴院已通過「前瞻基礎建設特別條例」及第1期特別預算1,070.7億元，各部會刻正全力投入計畫之推動。針對競爭型計畫，相關主管機關亦已組成專案小組並建立評選機制，邀請地方政府精選提報能夠突顯計畫效益的案

件，採公平評選並兼顧區域平衡原則，務期落實達成各項既定目標與效益。

## 二、落實「亞洲·矽谷推動方案」

「亞洲·矽谷推動方案」執行一年多來，已有初步成效，如引進微軟、高通來臺設立創新中心及科技實驗室，今年9月底亞洲·矽谷計畫執行中心與思科簽署合作備忘錄；今年1月成立物聯網產業大聯盟，目前已有宏碁、聯發科等逾230位成員加入等，讓「亞洲·矽谷推動方案」的執行有了相當好的開始。未來本會將持續鬆綁法規、連結國際人才、資金、市場等關鍵資源，並推動行動生活、物聯網資安、自動駕駛等重點工作，以加速形塑臺灣可以逐鹿國際的新經濟發展模式。

## 三、活絡資金動能

為協助企業創新轉型，本會由國發基金匡列新臺幣1,000億元，設立「產業創新轉型基金」，未來本會將強化推動的力道與涵蓋面，擴大結合民間資金共同以投資方式參與企業的創新轉型投資計畫，並協助企業取得前瞻技術、引進新商業模式、提供人脈企業網路，希

望在產業創新的過程中，發揮臨門一腳的助力，讓更多的企業能成功升級進化。

此外，今年8月我國第一家國家級投資公司「台杉投資管理顧問股份有限公司」亦正式成立運作，未來將優先募集物聯網、生技及其他「五加二」產業創新投資基金，進行相關投資，以強化產業的創新能力與國際競爭力。

#### **四、吸引並留住國際專業人才**

要提升臺灣對國際專業人才的吸引力，當務之急就是要設身處地解決國際專業人才所遭遇的各類問題，為此，本會從簽證、工作、居留、金融等七大面向研提「完善我國留才環境方案」，已於去年10月奉行政院核定，由相關部會分工執行中。此外，為統整相關留才法規修法，本方案中涉及修法事宜之11項因應策略，已納入「外國專業人才延攬及僱用法」草案，送貴院審議中，敬請委員支持，早日完成立法程序，以延攬更多外國高級人才來臺服務。

#### **五、加速花東離島地區發展**

花東及離島發展是區域均衡不可或缺的

一環，本會將積極協調整合跨部會資源，落實推動「花東地區發展條例」及「離島建設條例」，107年度已編列相關基金預算，將深耕各區域建設；此外，本會也會同相關部會持續協助花東及各離島縣政府落實推動「花東第二期(105至108年)綜合發展實施方案」及「第四期(104至107年)離島綜合建設實施方案」，協助推動相關區域永續發展及強化補助計畫之執行。

## 六、推動「行政機關管考作業簡化」

為落實「減法原則」，聚焦核心業務，建立積極興利的行政文化，本會持續運用「減併簡」策略，以「強化自主管理」、「善用差別性管考」及「多元管考作為」等原則，積極加強推動行政機關管考作業簡化。

## 七、扎根國家檔案應用

在國家檔案的管理與應用方面，本會除持續加速檔案整理與數位化外，也積極進行政治檔案的清查與開放工作，至今年6月已完成第5度徵集之83個機關的檔案移轉，另為擴大徵集政治檔案，亦已委託學者進行政治事件關鍵字

研析及民間相關檔案蒐整研究，並進行政治檔案內容分析與索引編製，以作為轉型正義研究及教育基礎資訊。

## 肆、結語

各位委員先進，面對瞬息萬變的國內外經社情勢，以及與日俱增的全球競爭環境，賴院長特別期許行政團隊秉持「做實事」的精神，誠實面對，務實擬定策略，踏實解決問題，並確實追蹤管考進度，強化執行力。國發會肩負國家發展規劃、協調、審議與管考的重責大任，自當全力衝刺、貫徹執行。未來本會施政定將力求以服務為導向，為人民解決問題，並作好行政院政策統合與執行的最高幕僚角色，以驅動臺灣經濟成長，促進區域平衡發展，讓人民生活幸福有感。

最後，感謝貴委員會給予本會業務報告的機會，也誠摯期盼各位委員先進能給予本會最大的支持與鼓勵，相信在立法與行政部門的齊心努力、通力合作下，必能讓國家發展大步向前、再創新局。以上報告，敬請鞭策及指導！最後祝各位委員先進幸福美滿，平安喜樂。謝謝！